

ИСТОРИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН



В.О. Печатнов, А.С. Манькин

История внешней политики США

*2-е издание,
исправленное и дополненное*

www.inter.net.ru

В.О. Печатнов, А.С. Манькин

История внешней политики США





ИСТОРИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ) МИД РОССИИ

В.О. Печатнов, А.С. Манькин

История внешней политики США

*Рекомендовано Учебно-методическим объединением вузов
Российской Федерации по образованию в области
международных отношений
в качестве учебника для студентов вузов,
обучающихся по направлениям подготовки и специальностям
«Международные отношения» и «Регионоведение»*

*2-е издание,
исправленное и дополненное*



МОСКВА
«Международные отношения»

www.inter-rel.ru

УДК 327(73)(091)
ББК 63.3(7Сое)-6
ПЗ1

Редакционная коллегия:

академик РАН *А.В. Торкунов* (председатель),
зам. министра иностранных дел РФ *В.Г. Титов*,
доктор политических наук *Ал.А. Громько*,
доктор исторических наук *В.О. Печатнов*

Печатнов В.О., Манькин А.С.

ПЗ1 История внешней политики США / О.В. Печатнов, А.С. Манькин. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Международные отношения, 2018. – 680 с.

ISBN 978-5-7133-1599-3

В короткий по историческим меркам срок Соединенные Штаты Америки превратились из сравнительно небольшого, преимущественно аграрного государства, расположенного на периферии системы международных отношений, в мощнейшую державу, играющую ключевую роль в современной мировой политике. Данная работа представляет собой первый в отечественной историографии опыт издания учебника, в котором излагается эволюция внешней политики США с момента их возникновения в конце XVIII в. и до наших дней, выделяются ее основные этапы и события. Авторы прослеживают процесс формирования и совершенствования внешнеполитического механизма США и развития той концептуальной базы, на которой он функционировал, модернизации программно-целевых установок во внешней политике.

Важное место в работе занимают сюжеты, связанные с анализом основных направлений региональной политики США. Особое внимание уделяется отношениям между США и Россией, выявлению как круга конфликтных проблем, так и сферы их совпадающих интересов.

Работа основана на изучении широкого круга источников и литературы как отечественных, так и американских историков. Она является результатом многолетней преподавательской деятельности авторов, которые в течение длительного времени читали соответствующие лекционные курсы в МГИМО и на историческом факультете МГУ.

УДК 327(73)(091)
ББК 63.3(7Сое)-6

© Печатнов В.О., Манькин А.С., 2017
© «Международные отношения», подготовка к изданию и оформление, 2018

ISBN 978-5-7133-1599-3

Оглавление

О серии «Внешняя политика зарубежных государств» 9

Предисловие..... 11

Глава I

Первые шаги США на международной арене..... 15

§ 1. Война за независимость и становление внешней политики США..... 17

§ 2. На пути к реальной независимости (1784–1814 гг.)..... 27

Глава II

Внешняя политика периферийного государства..... 53

§ 1. Доктрина Монро: генезис, содержание, историческое место... 55

§ 2. Континентальная экспансия и американо-мексиканская война 1846–1848 гг..... 65

§ 3. Рост экспансионистских амбиций Вашингтона в последней трети XIX века..... 78

Глава III

Начало борьбы за вхождение в «клуб великих держав»..... 87

§ 1. Американо-испанская война 1898 г: причины и последствия 89

§ 2. Латиноамериканское направление во внешней политике США в начале XX в..... 100

§ 3. Доктрина «открытых дверей»: активизация экспансии в Азиатско-Тихоокеанском регионе 110

Глава IV

Первая заявка на мировое лидерство..... 123

§ 1. От нейтралитета к участию США в Первой мировой войне (1914–1917 гг.)..... 125

§ 2. Участие США в Первой мировой войне (1917–1918 гг.)..... 137

§ 3. США и проблемы послевоенного урегулирования (1918–1920 гг.)..... 149

<i>Глава V</i>	
«Золотой век» американского изоляционизма.....	163
§ 1. Роль США в организации и проведении Вашингтонской конференции (1921–1922 гг.)	165
§ 2. Внешняя политика США в эпоху стабилизации Версальско-Вашингтонской системы (1923–1929 гг.)	179
§ 3. Великий экономический кризис 1929–1933 гг. и внешняя политика США	195

<i>Глава VI</i>	
Внешняя политика США в условиях кризиса и распада Версальско-Вашингтонской системы.....	207
§ 1. Внешняя политика США в 1933–1936 гг.	209
§ 2. Расцвет политики нейтралитета (1937–1939 гг.)	222
§ 3. На пути к Перл-Харбору	237

<i>Глава VII</i>	
Внешняя политика США в годы Второй мировой войны	251
§ 1. США и становление антигитлеровской коалиции (1941–1943 гг.)	253
§ 2. Внешняя политика США на завершающем этапе войны (1944–1945 гг.).....	270
§ 3. Планирование послевоенного мира	289

<i>Глава VIII</i>	
У истоков биполярного мира	297
§ 1. От сотрудничества к конфронтации (1945–1946 гг.).....	299
§ 2. Начало холодной войны.....	314
§ 3. Институционализация биполярного мира.....	330

<i>Глава IX</i>	
От окончания войны в Корее до Карибского кризиса: внешняя политика США в 50-е – начале 60-х гг.	345
§ 1. Внешняя политика США в годы первой администрации Д. Эйзенхауэра (1953–1956 гг.).....	347
§ 2. Расчеты и просчеты во внешней политике США во второй половине 50-х гг.	361
§ 3. «Новые» и «старые» рубежи внешней политики администрации Кеннеди	381

Глава X

Внешняя политика США на пути к «разрядке» (60-е – начало 70-х гг.)	399
§ 1. Война во Вьетнаме и усиление кризисных тенденций во внешней политике США	401
§ 2. В поисках альтернативы политике «балансирования на грани войны»	418
§ 3. Внешняя политика Никсона–Киссинджера (1969–1973 гг.) ...	432

Глава XI

Внешняя политика США в условиях «разрядки»: декларация и действительность	451
§ 1. Первая пробуксовка «разрядки» (1974–1976 гг.)	453
§ 2. Внешняя политика США на перепутье: влияние региональных кризисов середины 70-х гг. на исторические судьбы «разрядки»	473
§ 3. Причины кризиса политики «разрядки»	489

Глава XII

Второе издание холодной войны	507
§ 1. Курс Р. Рейгана на эскалацию биполярного конфликта (первая половина 1980-х гг.)	509
§ 2. Перестройка в СССР и внешняя политика США	528
§ 3. Внешняя политика США в условиях распада биполярной системы (конец 1980-х – начало 1990-х гг.)	538

Глава XIII

На пути к гегемонии: внешняя политика администрации У. Клинтона	559
§ 1. В поисках новой стратегии	561
§ 2. Расширение НАТО и проблемы европейской безопасности	571
§ 3. На российском направлении	585
§ 4. Другие приоритеты внешней политики администрации Клинтона	591

Глава XIV

Взлет и падение однополярного мира	601
§ 1. Влияние событий 11 сентября 2001 г. на внешнюю политику США	603
§ 2. Война в Ираке и ее последствия	612

§ 3. Итоги внешнеполитической деятельности администрации Дж. Буша-мл.	621
§ 4. Возвращение к «мягкой гегемонии»? Внешняя политика администрации Б. Обамы (2009–2016 гг.)	634
Список рекомендуемой литературы	655
Хронология	657
Президенты и госсекретари США.....	675



О серии «ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ»

Инициатива создания данной серии принадлежит Московскому государственному институту международных отношений (Университету) МИД России, который осуществляет ее в сотрудничестве с представителями МГУ им. М.В. Ломоносова и Российской академии наук. Прежде всего, серия нацелена на решение практической задачи — подготовку современных отечественных учебников по истории внешней политики ведущих стран мира. Эта дисциплина преподается во многих российских вузах, но качественных учебников по ней практически нет в отличие от других базовых страноведческих дисциплин. Данная серия призвана восполнить это пробел, опираясь на многолетний опыт преподавания и изучения этого предмета в МГИМО и МГУ.

Однако подготовка подобных учебников, написанных на основе источников и лучших достижений мировой историографии, способна решить не только эту задачу. Инвентаризация знаний по данной проблематике, пусть даже проведенная под учебно-методическим углом, имеет и определенное научное значение. Она позволяет свести воедино многие конкретно-исторические и политологические исследования по внешней политике и в доступной компактной форме дать емкое представление об основных этапах и закономерностях развития внешнеполитического поведения ведущих мировых держав. В этом поведении отражаются особенности их исторического развития, культурных традиций и национального менталитета.

Помимо принципа историзма, авторы серии придерживались комплексного подхода, который предусматривает рассмотрение как внутренних движущих сил национальной внешней политики, так и внешних, международных факторов, оказывающих на нее существенное влияние. Это влияние все больше возрастает в современном, глобализованном мире. Тем не менее и по сей день внешняя политика ведущих игроков мировой политики сохраняет известную самостоятельность и свое национальное своеобразие, без понимания которого невозможно разобраться в ее историческом развитии и адекватно оценить современный подход этих государств к решению международных проблем.

Публикация серии начинается с учебника по истории внешней политики США и будет продолжена по другим ведущим странам Запада – Великобритании, Франции, ФРГ, Испании. Авторы учебников – ведущие отечественные страноведы-международники, имеющие большой опыт научной и преподавательской работы.

Серия рассчитана в первую очередь на студентов, обучающихся по направлениям «Зарубежное регионоведение» и «Международные отношения», уже знакомых с общей историей международных отношений и историей отдельных стран. Надеемся, что она также будет полезна для всех интересующихся внешней политикой.

РЕДКОЛЛЕГИЯ



Предисловие

Истории внешней политики США посвящено огромное количество российской и зарубежной научной литературы, она преподается во многих вузах нашей страны. Однако до сих пор у нас не было современного отечественного учебника по этому предмету, как не было его и в советское время. Авторы данного издания предприняли попытку хотя бы отчасти восполнить этот пробел, опираясь на свой многолетний опыт преподавания этой дисциплины в Московском государственном институте (Университете) международных отношений МИД России и Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова. Мы видели свою задачу в том, чтобы на базе источников и лучших достижений историографии дать читателю целостное представление об основных этапах развития внешней политики США от ее истоков и до наших дней. Только такой подход, охватывающий всю траекторию американской истории, позволяет проследить соотношение преемственности и перемен во внешнеполитическом поведении США, выявить долгосрочные тенденции и закономерности его эволюции на всем протяжении истории этой страны. Основное внимание при этом уделяется периоду XX – начала XXI в., когда США стали мировой державой с глобальными интересами и потенциалом. Понимая невозможность охватить в компактном издании все направления американской внешней политики, авторы сосредоточились на ее важнейших региональных приоритетах – Европе, Восточной Азии, Латинской Америке, Ближнем и Среднем Востоке. С учетом важности российско-американских отношений в прошлом и настоящем особое место занимает проблематика политики США в отношении России/СССР/России.

Внешняя политика рассматривается нами как совокупность всех основных форм и направлений внешнеполитической деятельности, включающая не только традиционную дипломатическую, но и военную, пропагандистскую, торгово-экономическую и разведывательную составляющие. Определенное внимание также уделяется эволюции внешнеполитического механизма США и политическому процессу, в горниле которого происходит формирование внешней политики и принятие основных решений в этой области. Политическая система США с ее отлаженным конститу-

ционным механизмом «сдержек и противовесов», сильной президентской властью и устойчивой двухпартийной системой накладывает серьезный отпечаток на формирование и реализацию внешнеполитического курса страны.

История американской внешней политики — это также история питающих ее идей, которая неотделима от ее творцов — государственных деятелей, руководивших этой политикой. Поэтому значительное внимание в работе уделяется роли конкретных президентов, государственных секретарей и других ключевых участников внешнеполитического процесса.

Внешняя политика Соединенных Штатов прошла огромный путь — от первых шагов юной, по преимуществу аграрной республики, составлявшей едва заметную величину на весах международной политики, до глобализма самой мощной мировой державы, влияние которой ощущается практически во всех странах и регионах мира. Тем не менее на всех отрезках этой эволюции она сохраняла определенные родовые черты, образующие своеобразный генетический код американской внешней политики. Он сформировался под влиянием сложного комплекса факторов — специфического географического положения и природных условий страны, ее национального менталитета, особенностей исторического развития и т.д. На первое место среди этих констант следует поставить мессианство — представление об особой роли и предназначении США в мире. Зародившееся еще в колониальный период и подкрепленное собственным на редкость успешным опытом, оно стало основой внешнеполитической идеологии Соединенных Штатов как страны, несущей в мир свободу и демократию. Формы реализации этой установки менялись: первоначальные упования на силу американского примера (США как «град на холме») постепенно сменились активными, подчас бесцеремонными усилиями по переделке окружающего мира в духе американских ценностей («сделать мир безопасным для демократии», по известной формуле президента В. Вильсона). Но одно всегда оставалось неизменным — убеждение в универсальности своих принципов, благости американской мощи для мира и самих США и в необходимости цивилизаторской миссии Америки. Согласно этому взгляду, отмечает видный современный историк американской дипломатии Ф. Логеволл, «Америка представляет собой высшую форму цивилизации, светоч надежды для всего человечества. Ее политика уникально бескорыстна, а ее институты заслуживают особого подражания. Поэтому любая враждебность к Соединенным Штатам по определению является враждебной прогрессу и правому делу, а следовательно (тоже по определению) — находится вне за-

кона». Подобная парадигма весьма удобна, ибо позволяет не только обосновывать внешнеполитический активизм США, но и оправдать по сути любые их действия на международной арене без необходимости выстраивать сложные схемы для разъяснения своих действий как внутреннему пользователю (избирателям), так и мировому сообществу.

Другой константой внешнеполитической традиции США является прагматизм, воплотившийся в теории и практике «баланса сил». Унаследованный из опыта политики другого островного государства – Великобритании, он хорошо прижился на американской политической почве, пропитанной духом коммерции и конкурентной борьбы. Умение трезво рассчитывать и экономить свои силы, играть на противоречиях между соперниками, жестко, но не поддаваясь эмоциям, отстаивать свои интересы – все эти черты свойственны внешней политике США с самого ее зарождения. Сам по себе прагматизм еще не исключает просчетов и даже грубых ошибок, порождаемых, как правило, очередными мессианскими «увлечениями», но он служит определенным сдерживающим началом, рано или поздно возвращающим Вашингтон на почву реализма.

Еще одной родовой чертой внешней политики США является принцип свободы рук, который на протяжении почти 150 лет (с момента образования США и вплоть до Второй мировой войны) составлял основу влиятельнейшего направления внешнеполитической мысли, вошедшей в историю под названием «изоляциялизм». Конечно, ни о какой изоляции от внешнего мира или самоустранении от тех коллизий, которые потрясали международную жизнь, никто из ведущих представителей этого направления и не помышлял. Речь шла именно о необходимости сохранения столь выгодного еще недостаточно мощной Америке принципа свободы рук, обеспечивавшего ей широкое поле для маневрирования, создававшего оптимальные условия для отстаивания государственных интересов США в запутанных хитросплетениях мировой политики. После 1945 г., когда США превратились в безусловного лидера западной цивилизации, а глобализм стал неотъемлемым атрибутом внешнеполитического мышления этой страны, все разговоры об изоляционизме стали просто неуместны. Однако генетическая приверженность принципу свободы рук не канула в лету даже в этих условиях. Она трансформировалась в поведение, иногда неуклюже описываемое термином «юнилатерализм». Речь идет о том, что США, когда блоковая политика превратилась в константу их поведения на международной арене, уже были великой державой, занимавшей в этих союзах безусловно лидирующие позиции, что обеспечивало им определенную степень свободы дей-

ствий в рамках этих объединений. В результате у американской политической элиты развился командно-гегемонистский комплекс превосходства и отсутствует опыт длительных равноправных отношений с другими государствами, что и поныне затрудняет признание ими возникающих в мире новых центров силы.

Список устойчивых специфических черт внешнеполитического поведения США может быть продолжен. Отсутствие на протяжении большей части американской истории ощутимых угроз безопасности национальной территории вызвало характерный для США низкий «болевого порог», то есть резко повышенную чувствительность к любым опасностям извне и людским потерям, вплоть до гипертрофированной реакции на реальные и даже мнимые угрозы. Сюда же относится и склонность к перестраховке, использование своих огромных ресурсов для достижения подавляющего превосходства, полного разгрома и безоговорочной капитуляции противника. Отсюда же и постоянное стремление к безопасности через экспансию и периодически оживающий имперский позыв к расширению «зоны свободы и демократии» в мире, тесно связанный с американским мессианством, самонадеянностью силы и психологией мирового лидерства.

Устойчивость этих базовых элементов внешнеполитической традиции США обеспечивает высокую степень инерционности и преемственности их внешнеполитического курса, несмотря на постоянные, подчас весьма серьезные изменения международной обстановки и постоянную смену правящих партий внутри страны. Последнее обстоятельство заслуживает особого внимания. Чередование партий у власти облегчает процесс приспособления внешней политики к меняющимся условиям через появление новых лидеров и идей. Идеейно-политическая борьба по вопросам внешней политики составляет неотъемлемую часть ее истории, также нашедшую отражение в настоящем издании. Оно снабжено картами, иллюстрациями, хронологией основных внешнеполитических событий, списком ведущих государственных деятелей США и краткой библиографией.

Настоящий учебник рассчитан в первую очередь на студентов, обучающихся по направлениям «Зарубежное регионоведение» и «Международные отношения», уже знакомых с общей историей международных отношений и историей США. Он также может быть использован всеми интересующимися внешней политикой США и мировой политикой в целом.

Предисловие, главы I, VII, VIII, XII, XIII, XIV написаны профессором, д-ром ист. наук В.О. Печатовым, а главы II, III, IV, V, VI, IX, X и XI – профессором, д-ром ист. наук А.С. Манькиным. Приложения составлены канд. ист. наук Ю.А. Буланниковой.