

Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор доклада —
С. А. Караганов, декан факультета мировой экономики и мировой политики
НИУ ВШЭ, Почетный Председатель Президиума Совета по внешней
и оборонной политике, руководитель программы ситуационных анализов
под эгидой МИД России.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

И.А. Макаров — руководитель департамента мировой экономики НИУ ВШЭ,
основной автор;

Д.В. Сулов — заместитель директора Центра комплексных европейских и ме-
ждународных исследований НИУ ВШЭ, руководитель Рабочей группы по под-
готовке ситуационных анализов;

И.А. Степанов — младший научный сотрудник Центра комплексных европей-
ских и международных исследований НИУ ВШЭ, заместитель заведующего
Научно-учебной лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ;

Д.А. Серова — стажер-исследователь Научно-учебной лаборатории экономики
изменения климата НИУ ВШЭ.

СПИСОК УЧАСТНИКОВ СИТУАЦИОННОГО АНАЛИЗА «НОВАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ВОЗМОЖНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ДЛЯ БРИКС, ШОС И СБ ООН»

22 мая 2020 г., онлайн

1. **БАШМАКОВ Игорь Алексеевич** — исполнительный директор Центра по эффективному использованию энергии;
2. **БОБЫЛЕВ Сергей Николаевич** — руководитель Центра биоэкономики и экоинноваций экономического факультета МГУ;
3. **КАРАГАНОВ Сергей Александрович** — научный руководитель — декан факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, Почетный Председатель Президиума СВОП, ведущий ситанализа;
4. **КУЗНЕЦОВ Глеб Сергеевич** — руководитель Экспертного совета Экспертного института социальных исследований (ЭИСИ);
5. **ЛУКЬЯНОВ Федор Александрович** — главный редактор журнала «Россия в глобальной политике»;
6. **МАКАРОВ Игорь Алексеевич** — руководитель Департамента мировой экономики Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ;
7. **РЕВИЧ Борис Александрович** — заведующий Лабораторией прогнозирования качества окружающей среды и здоровья населения ИНП РАН;
8. **СТЕПАНОВ Илья Александрович** — младший научный сотрудник Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ;
9. **СУСЛОВ Дмитрий Вячеславович** — зам. директора Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ;
10. **ХАРХОРДИН Олег Валерьевич** — профессор факультета политических наук, директор центра Res Publica, председатель Правления Фонда ЕУСПБ.

СПИСОК УЧАСТНИКОВ СИТУАЦИОННОГО АНАЛИЗА «НОВАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ»

26 октября 2020 г., онлайн

1. **АБОЛИЦ Александр Самуилович** — главный редактор журнала «В мире животных»;
2. **АГАНИН Айдар Рашидович** — заместитель директора Департамента внешнеполитического планирования МИД России;
3. **БАШМАКОВ Игорь Алексеевич** — исполнительный директор Центра по эффективному использованию энергии;
4. **БУЛАТОВ Артем Юрьевич** — заместитель директора Департамента общеевропейского сотрудничества МИД России;
5. **ГУСМАН Михаил Соломонович** — первый заместитель генерального директора Информационного агентства ТАСС;
6. **ДАНИЛОВ-ДАНИЛЬЯН Виктор Иванович** — академик РАН, научный руководитель Института водных проблем РАН;
7. **ДРОБИНИН Алексей Юрьевич** — заместитель директора Департамента внешнеполитического планирования МИД России;
8. **ИНАМОВ Нуритдин Рахманжанович** — директор Департамента международного сотрудничества Министерства природных ресурсов и экологии России;
9. **КАРАГАНОВ Сергей Александрович** — научный руководитель — декан факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, Почетный Председатель Президиума СВОП, ведущий ситуационного анализа;
10. **КОЗЕЛЬЦЕВ Михаил Львович** — директор Центра исследования устойчивого развития инфраструктуры Института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ;

11. **КОНОНУЧЕНКО Сергей Борисович** — заместитель директора Департамента международных организаций МИД России;
12. **КОРЧУНОВ Николай Викторович** — Посол по особым поручениям МИД России;
13. **МАКАРОВ Игорь Алексеевич** — руководитель Департамента мировой экономики Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ;
14. **ПАНКИН Александр Анатольевич** — заместитель министра иностранных дел Российской Федерации;
15. **ПОРФИРЬЕВ Борис Николаевич** — академик РАН, научный руководитель Института народнохозяйственного прогнозирования РАН;
16. **ПОСПЕЛОВ Василий Борисович** — заместитель директора Департамента экономического сотрудничества МИД России;
17. **СТАПРАН Наталья Валерьевна** — директор департамента многостороннего экономического сотрудничества и специальных проектов Министерства экономического развития;
18. **СТЕПАНОВ Олег Владимирович** — директор Департамента внешнеполитического планирования МИД России;
19. **СУСЛОВ Дмитрий Вячеславович** — заместитель директора Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ;
20. **ХАРХОРДИН Олег Валерьевич** — профессор факультета политических наук, директор центра Res Publica, председатель Правления Фонда ЕУСПб.;
21. **ЦВЕТОВ Антон Петрович** — заместитель руководителя Департамента многостороннего экономического сотрудничества и специальных проектов Министерства экономического развития Российской Федерации;
22. **ШВАРЦ Евгений Аркадьевич** — ведущий научный сотрудник Института географии РАН, член совета директоров — независимый директор ПАО «ГМК «Норильский Никель» и ОК «РУСАЛ»;

СПИСОК УЧАСТНИКОВ СИТУАЦИОННОГО АНАЛИЗА «ПЕРСПЕКТИВЫ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И ЕС В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ И КЛИМАТА»

30 ноября 2020 г., онлайн

1. **БАШМАКОВ Игорь Алексеевич** — исполнительный директор Центра по эффективному использованию энергии;
2. **БУЛАТОВ Артем Юрьевич** — заместитель директора Департамента общеевропейского сотрудничества МИД России;
3. **ДРОБИНИН Алексей Юрьевич** — заместитель директора Департамента внешнеполитического планирования МИД России;
4. **ЕРМАКОВ Виталий Викторович** — эксперт Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ;
5. **ИНАМОВ Нуритдин Рахманжанович** — директор Департамента международного сотрудничества Министерства природных ресурсов и экологии России;
6. **ИШКОВ Александр Гаврилович** — заместитель начальника Департамента — начальник Управления ПАО «Газпром»;
7. **КАРАГАНОВ Сергей Александрович** — декан факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, Почетный Председатель Президиума СВОП;
8. **МАКАРОВ Игорь Алексеевич** — руководитель Департамента мировой экономики НИУ ВШЭ;
9. **ПЛУЖНИКОВ Олег Борисович** — член генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловой России»;
10. **РОМАНОВ Константин Владимирович** — начальник отдела департамента перспективного развития ПАО «Газпром»;

- 11. РОМАНОВА Татьяна Алексеевна** — доцент кафедры европейских исследований СПбГУ, доцент Департамента международных отношений НИУ ВШЭ;
- 12. САФОНОВ Георгий Владимирович** — директор Центра экономики окружающей среды и природных ресурсов НИУ ВШЭ
- 13. СУСЛОВ Дмитрий Вячеславович** — заместитель директора Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ;
- 14. ЦВЕТОВ Антон Петрович** — заместитель руководителя Департамента многостороннего экономического сотрудничества и специальных проектов Министерства экономического развития России;
- 15. ШАБАЛА Юлия Игоревна** — заместитель генерального директора по взаимодействию с органами государственной власти ООО «УК «МЕТАЛЛОИНВЕСТ».

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	3
Список участников ситуационного анализа «Новая экологическая политика России: возможные инициативы для БРИКС, ШОС и СБ ООН»	4
Список участников ситуационного анализа «Новая экологическая политика России: международный аспект»	5
Список участников ситуационного анализа «Перспективы отношений России и ЕС в области экологии и климата»	7
ПРЕДИСЛОВИЕ	11
ОСНОВНЫЕ ИДЕИ — КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	13

Часть 1

ФАКТОР ПРИРОДЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

1.1. Окружающая среда как арена для сотрудничества и конкуренции	26
1.2. Экологическая повестка и пандемия коронавируса	32
1.3. Экологическая повестка по пути «снизу вверх»	34

Часть 2

НЫНЕШНЯЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

2.1. Основные направления экологической политики России	39
2.2. Нынешняя российская климатическая политика	43
2.3. Риски сохранения статус-кво	45

Часть 3

НОВАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

3.1. Внутреннее измерение новой экологической политики России	50
---	----

3.2. Внешнее измерение новой экологической политики России	62
3.2.1. Общие принципы	62
3.2.2. Взаимодействие со странами БРИКС и ШОС, развивающимися государствами в целом	65
3.2.3. Взаимодействие с Европейским союзом и странами ЕС	72
3.2.4. Взаимодействие с США	76
3.2.5. Арктика, Сибирь и Дальний Восток	78

ПРИЛОЖЕНИЯ

<i>Приложение 1.</i> Экологические проблемы современного мира и становление глобальной экологической повестки	80
<i>Приложение 2.</i> Нынешнее состояние окружающей среды в России	87
<i>Приложение 3.</i> Основные цели и меры по проектам национального проекта «Экология».	95

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данный доклад является продолжением серии исследований, завершающихся ситуационными анализами, которые проводятся Факультетом мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ под эгидой Министерства иностранных дел РФ при поддержке Фонда Росконгресс, Комитета по международным делам Государственной Думы РФ, общественного Совета по внешней и оборонной политике и журнала «Россия в глобальной политике». Доклады нацелены на выработку идей для российской, прежде всего внешней, но и не только, политике в кардинально меняющемся мире.

Наша уверенность в необходимости выработки новой экологической политики России для себя и для мира окончательно оформилась во время ситуационного анализа, проведенного в 2019 году и посвященного выработке новых идей для российской внешней политики¹. Стало понятно, что определенные пробелы в реализации политики в экологической сфере, занимающей все более важное место в международной повестке дня, ставят нас в невыгодное положение, не дает воспользоваться рядом конкурентных преимуществ.

Данный доклад готовился в условиях ограничений, вызванных COVID-19, что заставило изменить привычный порядок подготовки. Обычно мы разрабатываем расширенные тезисы, которые затем обсуждаются с применением технологии ситуационного анализа. Пандемия заставила усилить упор на подготовку базового материала, который был обсужден с рядом высокопоставленных представителей органов власти, авторитетных экспертов, и доработан. В ходе работы над докладом в режиме онлайн было проведено три ситанализа, а не один, как обычно.

Мы благодарим коллег — видных российский ученых, общественных деятелей и государственных служащих, которые согласились работать в столь сложных условиях. Десятки их замечаний и предложений нашли отражение в докладе. Список участников ситуационных анализов приводится в начале доклада.

Выражаем отдельную благодарность лауреату Нобелевской премии мира в составе группы ООН по изменению климата, исполнительному директору Центра по эффективному использованию энергии **И. А. Башмакову**, руководи-

¹ *Караганов С. А., Сулов Д. В., Примаков Е. А., Макаров И. А., Попович Л. Д.* Защита мира, земли, свободы выбора для всех стран: новые идеи для внешней политики России. М.: НИУ ВШЭ, 2020.

телю Центра биоэкономики и экоинноваций экономического факультета МГУ **С. Н. Бобылеву**, главному редактору журнала «В мире животных» **А. С. Аболицу** и профессору Московской школы управления СКОЛКОВО **Т. А. Митровой** за подготовку отзывов на одну из последних версий доклада, которые были очень полезны для работы над финальным вариантом.

Особую признательность мы выражаем академику РАН, научному руководителю Института народнохозяйственного прогнозирования РАН **Б. Н. Порфирьеву**, представившему самые подробные комментарии и рекомендации к одной из последних версий доклада, многие из которых авторы с благодарностью учли.

Доклад содержит несколько жестких оценок, в том числе российской политики, а также ряд относительно радикальных предложений. С некоторыми из них согласились не все участники ситанализов. В то же время относительно открытый — онлайн — формат обсуждений в определённой степени связывал руки и участникам обсуждений, и авторам результирующего доклада. Некоторые аспекты темы потребуют дальнейшего обсуждения в закрытом режиме.

Обсуждения в ходе трех ситуационных анализов показали, что заявленная тема носит весьма неоднозначный характер, и хотя с необходимостью качественной активизации внутренней и внешней экологической политики России были согласны все без исключения участники обсуждений, по поводу инструментов этой политики высказывались прямо противоположные мнения. Данный доклад не претендует на то, чтобы представить необходимую России новую экологическую политику, ее внутреннее и внешнее изменения, во всех деталях и поставить точку в соответствующей дискуссии. Напротив, он является приглашением к дискуссии — как на внутрироссийском, так и на международном уровне. В любом случае, воплощение идеи выработки новой экологической политики России для себя и для мира, если и когда она будет принята, потребует немало лет. Но все участники ситанализов, несмотря на разногласия по некоторым вопросам, были едины по одному: Россия запаздывает. Нужно срочно наверстывать упущенное время.

Мы широко использовали идеи, критические замечания, прозвучавшие на ситанализах. По некоторым вопросам, как уже сказано выше, участники отстаивали противоположные точки зрения. В тексте доклада мы отмечали те места, по которым участники не пришли к единому мнению. Разумеется, все предложения и замечания учесть невозможно, тем более по вопросам, где позиции экспертов носили противоположный характер. Ответственность за предлагаемый текст несут только руководитель авторского коллектива и основной автор — **И. А. Макаров**.

С. А. Караганов