

Руководитель программы ситуационных анализов, проводимых под эгидой МИД России при участии Комитета по международным делам Государственной Думы РФ, общественного Совета по внешней и оборонной политике и журнала «Россия в глобальной политике»

С. А. Караганов

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

ЗАЙЦЕВ Вадим Юрьевич — руководитель направления ООО «Интеграция экспертизы»

МАСЛОВ Андрей Александрович — ассоциированный сотрудник НИУ ВШЭ, руководитель экспертного коллектива Центра изучения Африки НИУ ВШЭ, *основной автор доклада*

МЕЗЕНЦЕВ Станислав Васильевич — старший научный сотрудник Института Африки РАН, вице-президент Фонда содействия развитию стран Азии и Африки, исполнительный директор Координационного комитета по экономическому сотрудничеству со странами Африки (АФРОКОМ)

СВИРИДОВ Всеволод Юрьевич — кафедра африканистики СПбГУ, научный сотрудник ООО «Интеграция экспертизы»

СУСЛОВ Дмитрий Вячеславович — заместитель директора Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ, *руководитель Рабочей группы по подготовке ситуационных анализов*

Консультанты авторского коллектива

БАКЛАНОВ Андрей Глебович — Чрезвычайный и Полномочный Посол, профессор департамента зарубежного регионоведения НИУ ВШЭ

ГЕВЕЛИНГ Леонид Владимирович — профессор Института стран Азии и Африки МГУ

ЗЕЛЕНЕВ Евгений Ильич — руководитель департамента востоковедения и африканистики НИУ ВШЭ в Санкт-Петербурге

МОРОЗОВ Игорь Николаевич — сенатор, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, председатель Координационного комитета по экономическому сотрудничеству со странами Африки (АФРОКОМ)

AFRICA: DEVELOPMENT PROSPECTS AND RECOMMENDATIONS FOR RUSSIA'S POLICY

Report Based on the Situation Analysis

Situation analysis was conducted under the auspices of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, with the support of the Committee on International Affairs of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, the Council on Foreign and Defense Policy (CFDP) and *Russia in Global Affairs Journal*.

Publishing Editor, Head of the Team of Authors and Moderator of the Situation Analysis — Sergei A. KARAGANOV, Dean and Academic Supervisor of the Faculty of World Economy and International Relations of the National Research University—Higher School of Economics (HSE University), Honorary Chairman of the Presidium, Council on Foreign and Defense Policy, Head of the Situation Analyses Program.

AUTHORS OF THE REPORT

Andrey A. MASLOV — Associated Fellow, HSE University; Research Team Leader of the Center for African Studies, HSE University, *main author of the Report*

Stanislav V. MEZENTSEV — Senior Research Fellow, Institute for African Studies of the Russian Academy of Sciences; Vice-President, Asian and African Development Assistance Foundation; Executive Director, Coordination Committee for Economic Cooperation with African Countries (AFROCOM)

Dmitry V. SUSLOV — Deputy Director, Center for Comprehensive European and International Studies, HSE University; *Head of the Working Group for the Situation Analyses Preparation*

Vsevolod Yu. SVIRIDOV — Department of African Studies, St. Petersburg State University; Researcher, Intexpertise, LLC

Vadim Yu. ZAITSEV — Head of Division, Intexpertise, LLC

Consultants to the Team of Authors

Andrei G. BAKLANOV — Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary; Professor, School of International Regional Studies, HSE University

Leonid V. GEVELING — Professor, Institute of Asian and African Studies, Moscow State University

Igor N. MOROZOV — Senator, Member of the Committee on Economic Policy, Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation; Chairman, Coordination Committee for Economic Cooperation with African Countries (AFROCOM)

Yevgeny I. ZELENEV — Head, Department of Asian and African Studies, HSE University Campus in St. Petersburg

СПИСОК УЧАСТНИКОВ СИТУАЦИОННОГО АНАЛИЗА

22 апреля 2021 г.

1. **АГАНИН Айдар Рашидович** — заместитель директора департамента внешнеполитического планирования МИД России
2. **БАКЛАНОВ Андрей Глебович** — Чрезвычайный и Полномочный Посол, профессор департамента зарубежного регионоведения НИУ ВШЭ
3. **ВЕЛИКИХ Григорий Павлович** — заместитель руководителя Фонда «Росконгресс»
4. **ГАРШИНА Ольга Владимировна** — начальник департамента внешних связей АО «Объединенная зерновая компания»
5. **ДЕГТЕРЕВ Денис Андреевич** — заведующий кафедрой теории и истории международных отношений РУДН, профессор МГИМО, профессор СПбГУ
6. **ДРОБИНИН Алексей Юрьевич** — и. о. директора департамента внешнеполитического планирования МИД России
7. **ЕМЕЛЬЯНОВ Андрей Львович** — профессор кафедры востоковедения МГИМО
8. **ИВАНОВ Алексей Юрьевич** — директор Международного центра конкурентного права и политики БРИКС НИУ ВШЭ, директор Института права и развития ВШЭ — Сколково
9. **ИГНАТЬЕВ Валентин Сергеевич** — Председатель Подкомитета по стратегическому сотрудничеству России со странами Африки и Ближнего Востока Торгово-промышленной палаты РФ
10. **ИЛЯНИН Владимир Владимирович** — заместитель директора по работе с государственными органами власти и международному сотрудничеству Gazprom International
11. **КАРАГАНОВ Сергей Александрович** — декан факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, Почетный Председатель Президиума СВОП, ведущий ситуационного анализа
12. **ЛУКЬЯНОВ Григорий Валерьевич** — заместитель заведующего базовой кафедры Института востоковедения РАН, факультет мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ
13. **МАРГЕЛОВ Михаил Витальевич** — исполнительный вице-президент Акционерной финансовой корпорации «Система» (ПАО АФК «Система»), бывший специальный представитель Президента России по сотрудничеству со странами Африки
14. **МАСЛОВ Андрей Александрович** — руководитель экспертного коллектива Центра изучения Африки НИУ ВШЭ
15. **МЕЗЕНЦЕВ Станислав Васильевич** — старший научный сотрудник Института Африки РАН, вице-президент Фонда содействия развитию стран Азии и Африки, исполнительный директор Координационного комитета по экономическому сотрудничеству со странами Африки (АФРОКОМ)

16. **МОЛОТКОВ Иван Николаевич** — заместитель директора департамента Ближнего Востока и Северной Африки МИД России
17. **МОРОЗОВ Игорь Николаевич** — сенатор, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, председатель Координационного комитета по экономическому сотрудничеству со странами Африки (АФРОКОМ)
18. **НИКОЛАЕВА Екатерина Андреевна** — заместитель начальника отдела по сопровождению проектов в Африке АК «Алроса» (ПАО)
19. **ПРИМАКОВ Евгений Александрович** — руководитель Россотрудничества
20. **ПУХОВ Руслан Николаевич** — директор Центра анализа стратегий и технологий
21. **РАЗЛИВАЕВ Антон Алексеевич** — заместитель директора департамента развития двустороннего сотрудничества Минэкономразвития России
22. **СУСЛОВ Дмитрий Вячеславович** — заместитель директора Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ
23. **ТКАЧЕНКО Всеволод Игоревич** — директор департамента Африки МИД России
24. **ФАЗЕЛЬЯНОВ Энварбик Михайлович** — Чрезвычайный и Полномочный Посол (в отставке)
25. **ЦАЙЗЕР Наталия Гербертовна** — Председатель Правления Союза «Африканская Деловая инициатива»

Административная поддержка

1. **Слюсарчук Полина Алексеевна** — заместитель директора Центра изучения Африки факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ
2. **Артемьев Егор Максимович** — заместитель руководителя отдела международного сотрудничества Фонда «Росконгресс»
3. **Соколова Анна Константиновна** — младший научный сотрудник ЦКЕМИ НИУ ВШЭ
4. **Курбатов Александр Иванович** — стажер-исследователь ЦКЕМИ НИУ ВШЭ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данный доклад подготовлен по итогам ситуационного анализа, состоявшегося 22 апреля 2021 г. в рамках реализуемой факультетом мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ программы ситуационных анализов под эгидой МИД России и при поддержке Комитета по международным делам Государственной Думы РФ, общественного Совета по внешней и оборонной политике и журнала «Россия в глобальной политике».

Первый вариант доклада был подготовлен в конце 2020 г. и затем существенно доработан в результате серии закрытых обсуждений с участием консультантов авторского коллектива, руководителя программы ситуационных анализов и отдельных представителей экспертного сообщества. Подготовленный в результате материал был серьезно доработан по итогам обсуждения на ситуационном анализе. Авторский коллектив выражает глубокую благодарность участникам ситуационного анализа, идеи и замечания которых были максимально учтены. По ряду вопросов мнения участников ситуационного анализа разошлись, порой носили диаметрально противоположный характер. Авторский коллектив отметил эти вопросы в тексте.

Отдельную благодарность авторский коллектив и руководитель программы ситуационных анализов выражают консультантам авторского коллектива, которые подготовили отзывы на первый вариант доклада и ценные рекомендации по его улучшению, большая часть из которых была учтена в той его версии, которая обсуждалась на ситуационном анализе, а также помогли авторскому коллективу работать над итоговой версией доклада.

Особую благодарность авторский коллектив и руководитель программы ситуационных анализов выражают послу по особым поручениям, руководителю Секретариата Форума партнерства Россия — Африка **О. Б. Озерову**, подготовившему подробную рецензию на первый вариант доклада, включая рекомендации по его совершенствованию. Она была исключительно полезна при подготовке как варианта для обсуждения на ситуационном анализе, так и представленного итогового варианта доклада.

Ответственность за окончательную версию доклада несут основной автор доклада — ассоциированный сотрудник НИУ ВШЭ, руководитель творческого коллектива Центра изучения Африки **А. А. Маслов** и руководитель программы ситуационных анализов, научный руководитель — декан ФМЭиМП НИУ ВШЭ **С. А. Караганов**.

PREFACE

This report is based on the situation analysis, which took place on April 22, 2021, as part of the situation analyses program conducted by the Faculty of World Economy and International Affairs, HSE University, under the auspices of the Russian Foreign Ministry, with the support of the State Duma Committee on International Relations, the Council on Foreign and Defense Policy, and the *Russia in Global Affairs* Journal.

The first version of the report was prepared at the end of 2020 and substantially amended after a series of closed discussions attended by the advisers, the head of the situation analyses program, and individual experts. The resulting material was significantly modified following the discussion at the situation analysis. The authors express sincere gratitude to the situation analysis participants, whose ideas and comments were taken into account as far as possible. On a number of issues, the opinions of the situation analysis participants differed and sometimes even diametrically opposed. The authors have highlighted these issues in the text of the report.

Special acknowledgements by the authors and head of the situation analyses program go to the consultants of the authors' team for comments on the first version of the report and valuable recommendations, most of which were taken into account and entered the version prepared for discussion at the situation analysis sessions, and helped the authors in their work on the final report.

The authors' team and the head of the situation analyses program express their particular gratitude to Amb. **Oleg B. Ozerov**, Ambassador-at-Large and Head of the Secretariat of the Russia–Africa Partnership Forum, who prepared a detailed review of the first draft of the report and offered recommendations on its refinement. They were extremely helpful in preparing both the version discussed at the situation analysis, and the final — this — version of the report.

Responsibility for the final version of the report rests with its main author — Associated Fellow of the HSE University and Research Team Leader of its Center for African Studies **Andrey A. Maslov**, and the Head of the Situation Analyses Program, Academic Supervisor and Dean of the Faculty of World Economy and International Affairs, HSE University, **Sergei A. Karaganov**.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	3
Authors of the Report	4
Список участников ситуационного анализа	6
Предисловие	8
Preface.	9

0. Краткое содержание

0.1. Африка в мировой экономике и международных отношениях	12
0.2. Нынешняя политика России в Африке	17
0.3. Рекомендации для политики России в Африке.	22

I. Африка в меняющемся мире

1.1. Африка в мировой экономике	29
1.1.1. Общая оценка и перспективы экономического развития	29
1.1.2. Природные ресурсы Африки	36
1.1.3. Население Африки.	37
1.1.4. Образование и медицина	38
1.1.5. Энергетика	40
1.1.6. Транспорт и инфраструктура.	44
1.1.7. Африка в международной финансовой системе	46
1.1.8. Основные внешнеторговые партнеры Африки	48
1.2. Африка в международных отношениях	48
1.2.1. Африка как субъект мировой политики: оценка перспектив региональной интеграции	48
1.2.2. Проблемы безопасности, связанные с Африкой.	51
1.2.3. Африка как партнер в области военно-технического сотрудничества (ВТС)	54
1.2.4. Иностранное военное присутствие в Африке	55
1.2.5. Политика других центров силы в отношении Африки	56
1.2.5.1. Политика Китая	56
1.2.5.2. Политика США	60
1.2.5.3. Политика ЕС и стран Западной Европы	62
1.2.5.4. Политика Индии	65
1.2.5.5. Политика Турции	68

II. Политика России в отношении Африки на современном этапе

2.1. Институциональные и нормативные рамки сотрудничества	70
2.2. Оценка нынешнего состояния политического сотрудничества	72
2.3. Торгово-экономическое сотрудничество	76
2.4. Культурно-гуманитарное сотрудничество.	80
2.5. Российская зарубежная помощь странам Африки	82
2.6. Двусторонние отношения с африканскими странами	85

III. Оптимизация политики России в Африке: рекомендации

3.1. Что Африка может дать России	90
3.1.1. Африка как рынок сбыта	90
3.1.2. Африка как дружественный России партнер на международной арене	93
3.2. Что Россия может дать Африке? Перспективные ниши и возможности	95
3.3. Формирование и публичное оглашение комплексной стратегии России в отношении Африки	101
3.3.1. Первый (верхний) уровень — отношения с Африкой как с единым целым в лице Африканского союза.	102
3.3.2. Второй уровень предлагаемой российской стратегии — отраслевые инициативы (в соответствии с теми концептуальными рамками, которые созданы на уровне Россия — Африканский союз)	103
3.3.3. Третий уровень предлагаемой стратегии сотрудничества России с Африкой — страновые приоритеты	104
3.4. Практические рекомендации	106
3.4.1. Формулирование, обсуждение и публикация «Стратегии России в отношении Африки»	106
3.4.2. Оптимизация институциональной архитектуры российской политики в Африке и существующих форматов партнерства.	108
3.4.3. Экспертиза проектов и отраслевые инициативы содействия развитию	111
3.4.4. Оптимизация российской политики в области содействия международному развитию	116
3.4.5. Укрепление материальной, институциональной и кадровой базы гуманитарной политики России в Африке	117
3.4.6. Координация работы с внеафриканскими партнерами.	118

Приложение. Иллюстрации к докладу	123
--	------------

Executive Summary of the Report	139
--	------------

1. Africa in the World Economy and International Relations.	139
---	-----

2. Russia's Current Policy in Africa	144
--	-----

3. Recommendations for Russia's Policy in Africa	148
--	-----

Situation Analysis Participants List.	154
--	------------